

Coalitieakkoord 2010-2014



Inleiding

De coalitiepartijen VVD, VOCHoorn, Fractie Tonnaer, CDA en D66 zijn trots op het nieuwe akkoord voor de bestuursperiode 2010-2014. Het wordt een uitdagende, spannende en enigszins onvoorspelbare periode.

De uitdaging zit in de koerswijziging die de coalitie wil realiseren. De coalitie gaat accenten anders leggen en zoekt een nieuwe balans tussen overheid en markt. Het particulier initiatief vinden wij belangrijk, omdat nieuwe ideeën en ontwikkelingen toch met name bij mensen zelf ontstaan. De overheid is er om dergelijke initiatieven voldoende ruimte te geven.

Het wordt een spannende periode, omdat er een fikse ombuigingsoperatie nodig is om alle rijkskortingen op te vangen en het benodigde geld voor nieuw beleid vrij te maken. Dat leidt tot lastige keuzes, maar biedt tegelijkertijd ook ruimte voor nieuwe kansen. Nieuwe kansen, omdat minder geld ook creatiever maakt bij het bedenken van oplossingen. Waar we geen taak zien voor de overheid geven we dat duidelijk aan.

Het wordt een onvoorspelbare periode, omdat ontwikkelingen over een periode van vier jaar per definitie niet volledig te overzien zijn. Bovendien komt er een discussie op gang als de negentien door het kabinet ingestelde heroverwegingscommissies de rapporten klaar hebben. Op allerlei beleidsterreinen zal dat tot aanpassingen leiden. Ook de inrichting van de overheid zal aan de orde komen. Welke consequenties dat heeft voor de gemeente Hoorn wordt pas later in deze bestuursperiode duidelijk.

Zoals gezegd gaat de coalitie een koerswijziging realiseren, maar zij werkt ook volgens het uitgangspunt 'bestuur is continu', omdat we een betrouwbare overheid belangrijk vinden. Wij zullen besluiten van de vorige raad uitvoeren en respecteren, totdat de nieuwe raad een beleidswijziging vaststelt. Voor een goede uitvoering van het coalitieakkoord is snel een uitvoeringsprogramma van het nieuwe college nodig, waarin de onderdelen van het akkoord zijn verwerkt. Dit geeft raad en college een beeld van de financiële en wettelijke randvoorwaarden die van toepassing zijn en van de wijze waarop het akkoord efficiënt en effectief kan worden gerealiseerd in deze bestuursperiode. Wij gaan met volle overtuiging over tot uitvoering van het coalitieakkoord.

1. Kansen voor Hoorn

1.1 Naar een betaalbare, klantgerichte gemeente

De gemeente moet de komende jaren fors bezuinigen. De gemeente zal daarom een groot aantal taken verminderen of zelfs afstoten. Dit zal soms pijn doen, maar biedt ook nieuwe kansen. Zelfredzaamheid, burgerzin en maatschappelijke verbanden worden steeds belangrijker. Minder bureaucratie en overheidsbetutteling en meer ruimte voor particulier initiatief. De gemeente wil dit veranderingsproces faciliteren en daarmee een klimaat scheppen voor creatieve oplossingen en nieuwe sociale verbanden.

De gemeente zal zich meer richten op zijn kerntaken en kerndienstverlening. De basisdienstverlening moet adequaat zijn, de kwaliteit van de openbare ruimte moet in orde zijn en mensen moeten zich in Hoorn veilig en welkom voelen.

We staan een kleinere gemeente voor die kostenbewust opereert, efficiënt en klantvriendelijk werkt en inwoners, bedrijven en organisaties uitdaagt om met eigentijdse en creatieve ideeën te komen. Dit vraagt een andere bestuursstijl: een bestuur dat duidelijke keuzes maakt, motiveert, communiceert en inspireert.

1.2 Communicatie met de samenleving

We willen meer gebruik maken van de mogelijkheden die digitalisering biedt. Belangrijk hierbij zijn nieuwe media en de vernieuwde website. Ook digitalisering van formulieren, waardoor inwoners minder vaak naar het stadhuis hoeven, wordt krachtig voortgezet. Er komt een meldpunt voor deregulering. Met jongeren wordt het thema "opgroeien in Hoorn" bediscussieerd. Ook daar kunnen nieuwe media een belangrijke rol spelen.

1.3 Initiatieven vanuit de samenleving

De gemeente ondersteunt initiatieven vanuit de samenleving. Ingediende plannen en ideeën worden snel beoordeeld op haalbaarheid en wenselijkheid. Om dit mogelijk te maken wordt de ambtelijke organisatie aangepast. Het model van de buitenlijn kan hierbij als inspiratiebron dienen. Beschikbare kennis van allerlei partijen uit de samenleving wordt op die manier efficiënt ingezet, waardoor het draagvlak voor het resultaat groter wordt.

- We stimuleren de oprichting van een breed cultureel platform. Wij vinden het namelijk belangrijk om aan te sluiten op netwerken binnen Hoorn, zodat partijen met elkaar kunnen schakelen en makelen om tot (nieuwe) oplossingen en samenwerkingsverbanden te komen.

1.4 Herindeling/positie Hoorn

Hoorn is centrumgemeente van West-Friesland. Een goede relatie met onze partners in de regio is van groot wederzijds belang. De huidige visie van de provincie op de bestuurlijke indeling van West-Friesland delen wij, maar de komende jaren zal het accent vooral moeten liggen op een goede samenwerking met andere gemeenten.

1.5 Internationale samenwerking

Internationale samenwerking is geen kerntaak van de gemeente, maar dat sluit het faciliteren van initiatieven vanuit de bevolking op dit gebied niet uit. De stedenband met Píbram blijft in stand, andere initiatieven op dit gebied worden niet genomen. Wij starten een actieve fondswerving in Europa, maar ook bij het Rijk en de provincie.

2. Bereikbaarheid en woonomgeving

Door de toename van het verkeer wordt de stad steeds moeilijker bereikbaar. De groei van het (auto) verkeer is blijvend. Dit vraagt om stevige aanpassingen in de infrastructuur en duidelijke keuzes rond het parkeervraagstuk. Een goede toegang, zonder de mogelijkheid snel en veilig te kunnen parkeren, leidt immers tot teleurstellingen bij bezoekers en inwoners. De toegang van de

stad is tevens de eerste indruk die de bezoeker krijgt. De toegang is als het ware het 'visitekaartje' van de stad. Dit impliceert dat de toegang en de omgeving hiervan schoon, heel en veilig zijn en het aanbod van (parkeer)voorzieningen bij de vraag past. De ontwikkeling van de bereikbaarheid gaat van 'buiten naar binnen', dus vanaf de Westfrisiaweg, de N506 en de A7 naar het centrum via de 'Poort van Hoorn'.

2.1 Westfrisiaweg

Het regioakkoord is uitgangspunt. Vooruitlopend op de uitvoering van het totale project wordt zo spoedig mogelijk gestart met de verdubbeling van de Westfrisiaweg tot aan het WFO-terrein. Hiervoor is geld gereserveerd binnen de gemeentelijke begroting en toekomstige exploitaties. Mocht verdubbeling tot aan het WFO-terrein bestuurlijk in de regio (nog) niet haalbaar zijn, dan is verdubbeling tot aan de Rijweg het minimale uitgangspunt.

2.2 Geluidsschermen

Ter hoogte van de wijk Bangert en Oosterpolder zal een geluidsscherm worden gerealiseerd. Dit is gekoppeld aan verlegging en opwaardering van de Westfrisiaweg (N23) ter plaatse. Bij realisering van de plannen van de Westfrisiaweg (N23) zal ook het gedeelte van de A7 langs de wijken Grote Waal en Risdam worden aangepakt. Voor deze 'kraal' heeft de minister van Verkeer en Waterstaat inmiddels geld beschikbaar gesteld. Op dat moment ontstaat ook voor de gemeente een onderhandelingsmoment met Rijkswaterstaat (RWS) om tot een geluidsvoorziening te komen.

2.3 Poort van Hoorn maakt binnenstad "toekomstproof"

Wij onderschrijven de uitgangspunten van de Poort van Hoorn. Wij ontwikkelen in de toekomst het stationsgebied met gevarieerde bestemmingen en met voldoende aandacht voor het aanwezige cultureel erfgoed. Dit is van belang, omdat het stationsgebied de eerste blik op de stad geeft. Het gebied moet daarom aantrekkelijk en gevarieerd ontwikkeld worden. Kostendekkendheid hiervan is wel gewenst, maar geen uitgangspunt. Het 'goud van de binnenstad' mag ons wat waard zijn.

2.3.1 Ondertunneling

We realiseren met prioriteit een toegangsweg met een tunnel onder het spoor, waarmee deze bestuursperiode een aanvang wordt gemaakt. Gelijktijdig ontwikkelen we het parkeren buiten het centrum door voldoende parkeerplaatsen op het Transferium en Pelmolenpad tegen een aantrekkelijk tarief. Dekking van de aanleg maakt onderdeel uit van de totale ombuigingen.

2.3.2 Pelmolenpad

Gelet op de huidige marktontwikkelingen heeft de ontwikkeling van het gebied Pelmolenpad geen prioriteit. Het terrein blijft beschikbaar als parkeerlocatie en zeker als uitwijkmogelijkheid als er aan andere locaties zoals het Transferium gewerkt gaat worden.

2.3.3 Vale Hen

Het dossier van de ontwikkeling van het gebied wordt weer opgestart.

2.4 Sterflats en herstructurering Grote Waal

Het standpunt van de raad wordt gevolgd. Sloop is de allerlaatste optie. De renovatie van de Sterflats hoeft niet te wachten op de herstructurering(splannen) van de Grote Waal.

2.5 Inbreilocaties

Wij houden het de komende periode bij de inbreilocaties die in de vorige bestuursperiode zijn aangewezen (Holenweg, Stationsgebied, Vale Hen, Pelmolenpad, IJsselweg, Oude Schouwburglocatie, TSH-locatie, Tuibrug productiebos oostzijde, Hoornbloem/Klokketuin) en we gaan niet actief op zoek naar nieuwe inbreilocaties. De locatie van de hockeyvelden voegen wij toe aan de lijst met inbreilocaties.

2.6 Parkeerbeleid

Het huidige parkeerbeleid blijft gehandhaafd met inachtneming van de volgende zaken:

- Onderzoek doen naar de mogelijkheid om betaalde parkeerplaatsen te gebruiken door vergunninghouders.
- Kort parkeren in de binnenstad, lang parkeren aan de rand van de stad.
- GSM-betalen mogelijk maken.
- Onderzoek doen naar de invoering van gratis parkeren in de ochtenduren.
- Onderzoek doen naar de tariefstelling van de 2^e vergunning.

2.7 Lopende projecten

Wij gaan door met de reeds ingezette ontwikkelingen in Bangert en Oosterpolder (waaronder de Strip), Blauwe Berg en 't Zevenhuis.

2.8 Duurzaam Veilig

Duurzaam Veilig wordt vanwege de gemeentelijke financiële situatie sober uitgevoerd. Wel vergen de volgende punten aandacht:

- Fietssuggestiestroken hebben de voorkeur boven rode fietsstroken.
- Een bewaakte fietsenstalling Kersenboogerd met prioriteit realiseren.
- De volgende vijf verkeerspunten (kruispunt Provincialeweg/Zwaagmergouw/Liornestraat; Kruispunt Keern/Dampten/Van Dedemstraat; rotonde Zwaagmergouw/Nieuwe Steen/Postiljon; Kruispunt Keern/Geldelozeweg/Blauwe Berg; Wegvak Provincialeweg tussen Maelsonstraat en Liornestraat) veiliger maken.
- De voetgangersbrug bij het station snel toegankelijk maken voor ouderen en mindervaliden.
- Wij maken een notitie bedienend verkeer.
- Uitsluitend nog bestemmingsvrachtverkeer op de linten.
- Evaluatie weekendafsluiting Roode Steen.

3. Veiligheid en openbare ruimte

3.1 Alcoholmatigingsbeleid

De nieuwe coalitie kan grotendeels instemmen met het vastgestelde alcoholmatigingsbeleid. Het overmatige drankgebruik bij jongeren is in de regio een groot maatschappelijk probleem. De verantwoordelijkheid te wijzen op verleidingen ligt primair bij de ouders/opvoeders. Het plan van aanpak Jeugd en Alcohol dat de raad eerder heeft vastgesteld wordt grotendeels door ons onderschreven. Eén onderdeel uit dit plan van aanpak zal in deze collegeperiode echter gewijzigd worden, en wel op zo kort mogelijke termijn. Het gaat hierbij om de uiterste toegangstijd in de horeca. Die wordt gewijzigd van 24:00 uur naar 01:00 uur.

Bij de uitvoering van het gewijzigde plan van aanpak Jeugd en Alcohol moet aandacht zijn voor:

- De nieuwe Drank- en Horecawet die per 1 januari 2011 ingaat.
- Lik-op-stukbeleid. Direct optreden tegen mensen die zich, al dan niet als gevolg van overmatig alcoholgebruik, misdragen.

3.2 Voorrang aan veiligheid

Wij willen de veiligheidssituatie verbeteren met meer preventie en repressie. Wij zijn voorstander van een harde aanpak van vandalen en hen die de veiligheid en openbare orde verstoren. Wij zullen aan de hand van de wijkplannen (de wijkveiligheidsmeter) met bewoners kijken naar de veiligheid in de wijk en maatregelen treffen om de veiligheid te vergroten. De resultaten worden geëvalueerd. Dit vergroot ook de betrokkenheid van inwoners bij de leefomgeving.

Wij gaan cameratoezicht inzetten en voeren een vooronderzoek uit naar de manier waarop cameratoezicht een toegevoegde blijvende waarde kan opleveren, als aanvulling op het toezicht op straat en de aanwezigheid van de politie in de uitgaansgebieden. De resultaten en de meerkosten ervan worden in beeld gebracht.

- Het vooronderzoek naar het cameratoezicht zal tijdig afgerond zijn, zodat vanaf 2011 gestart kan worden met cameratoezicht op de locaties Dubbele Buurt, Roode Steen, Kerkplein en beide stationslocaties.

Daarnaast wil de coalitie meer prioriteit geven aan het terugdringen van ergernissen en overlast in de openbare ruimte. Speciaal hiervoor heeft de gemeente Bureau Stadstoezicht opgericht. De in dienst zijnde toezichthouders surveilleren in de binnenstad en de woonwijken, waarbij zij zowel preventief als repressief optreden tegen overtredingen en overlast. Wij willen meer toezicht in de wijken en de binnenstad en gaan daarom het aantal fte's bij Bureau Stadstoezicht uitbreiden. Onderzocht zal worden wat er nodig is om het toezicht in wijken en de binnenstad te kunnen intensiveren. Daarbij zal ook het toezicht op het water worden meegenomen.

Wanneer er op een creatieve wijze extra politiecapaciteit ingekocht kan worden zal een voorstel naar de raad toe komen. De coalitie wil de twee coffeeshops in de binnenstad sluiten en gaat door met het beleid om voor heel Hoorn te komen tot één coffeeshop buiten de binnenstad.

3.3 Legaliseren gebruik groenstrookjes

Vanaf begin 2008 wordt er een beleid gevoerd tegen 'illegaal' in gebruik genomen openbaar groen door bewoners. De 'illegaal' verkregen grond wordt legaal gemaakt door koop, verjaring of adoptie. Excessen zijn hiervan uitgesloten. Wij willen naast koop, verjaring of adoptie, een nieuwe manier van legalisering mogelijk maken. Dit kan door het afsluiten van een gebruikersovereenkomst. Bewoners met een eerdere afwijzing of met een nieuw verzoek, krijgen de mogelijkheid een gebruikersovereenkomst af te sluiten.

Weinig bewoners - gebruikers hebben met succes een beroep op verjaring gedaan. Deugdelijke bewijzen voor verjaring zijn moeilijk te leveren. De gemeente is grondbezitter en zelf partij in de discussie over verjaring. Bij meningsverschillen over verjaring geeft voortaan een onafhankelijke derde (bijv. notaris of mediator) een bindende uitspraak of advies over verjaring.

3.4 Onderhoud wegen

De openbare ruimte moet schoon, heel, veilig, kindvriendelijk, goed toegankelijk en goed verlicht zijn. Hoorn moet de omslag van groei- naar beheergemeente verder maken. Daarom moet onderhoud en beheer in de openbare ruimte planmatig worden uitgevoerd, met beheerplannen voor alle onderdelen, met bijbehorende budgetten. Hierbij wordt het rapport van de rekenkamercommissie als uitgangspunt genomen. Korte termijn bezuinigingen op onderhoud en beheer leveren op langere termijn alleen maar meer kosten op. Daarbij is maatwerk wel een vereiste. De komende ombuigingen mogen op dit onderdeel niet ten koste gaan van het huidige niveau van onderhoud en beheer, dat minimaal hetzelfde blijft. Besparingen zullen in de manier van werken gevonden moeten worden.

Hoorn heeft veel speelplekken en sportveldjes in de wijken. Nadat hierin de afgelopen jaren extra is geïnvesteerd, wordt het zaak om het huidige niveau vast te houden, zodat Hoorn een leuke én veilige speelstad blijft voor kinderen.

3.5 Onderhoud parken

Wij gaan een beheerplan maken voor de parken en wijkgroen, zoals ook door de rekenkamercommissie is aangegeven. Daarin wordt het gewenste kwaliteitsniveau van parken beschreven. Wij zien dat het Julianapark, dat meer is dan een gewoon wandelpark en ook een stadsfunctie heeft, niet meer voldoet aan minimale kwaliteitseisen.

- Wij gaan het Julianapark aanpakken.

3.6 Begraafplaatsen

Wij gaan door met de ontwikkeling van de nieuwe algemene begraafplaats Zuiderdracht om toekomstbestendig te zijn. In de tussentijd zullen wij ook een aantal acties met betrekking tot de bestaande begraafplaatsen ter hand nemen:

- Wij gaan een beleid ontwikkelen ten aanzien van ruimen, onderhouden en duur van grafrechten, waarbij wij gebruik maken van ervaringen (gemeentelijk of particulier) elders in het land. Het register dient actueel te worden gehouden.
- De totale registratie van bestaande graven, grafrechten en gerechtigden van alle begraafplaatsen in Hoorn dient op orde te worden gebracht.
- Groot onderhoud staat gepland aan de Berkhouterweg.
- Achterstallig onderhoud aan de begraafplaats Keern/Dampten moet met prioriteit worden verricht, met aanpak van de wateroverlast. En als daar toch aan wordt gewerkt, zullen wij tegelijkertijd onderzoeken en uitvoeren wat er nodig is om de toegangsweg naar de binnenstad hierlangs te kunnen realiseren.
- Wij onderzoeken op welke manier de begraafplaats bij de dorpskerk in Zwaag de mogelijkheid biedt om begraven op bescheiden schaal uit te breiden, maar niet in de zin van een nieuwe algemene begraafplaats. Wij besteden ook aandacht aan het onderhoudsniveau.

4. Economie en toerisme: belangrijke pijlers voor de stad

Wij willen dat er veel meer een verbinding gelegd wordt tussen economie, kunst en cultuur en toerisme vanuit de kernkwaliteiten van Hoorn: de historische binnenstad aan het water met zijn kust, havens, Westfriese Omringdijk, de culturele voorzieningen en de detailhandel in die binnenstad. De gemeente moet sturen op het aantrekkelijk maken en houden voor eigen inwoners en voor bezoekers, voor jong en oud en voor bedrijven om zich hier te vestigen. Daar hoort in ieder geval een lagere regeldruk bij. Bedrijven dragen bij aan werk en participatie en voorkomen een beroep op de uitkeringen. Ondersteunend hierin is het toeleiden van potentiële ondernemers naar microkredieten.

Daarnaast willen wij de kracht van netwerken opzoeken en inzetten: creatieve broedplaatsen faciliteren die meehelpen de verbindingen te leggen in de kernkwaliteiten. Niet alleen in de binnenstad, maar ook in de wijken en de beide dorpen Zwaag en Blokker.

- De citymarketing zal niet alleen over Hoorn moeten gaan, maar ook over de regio.
- Regeldruk verminderen voor burgers en bedrijven.
- De reclamebelasting wordt geëvalueerd, waarbij de besteding transparant wordt.
- De toeristenbelasting schaffen we af.
- Assortimentsbegrenzing binnen de bestaande branches op het Run Shop Centre wordt opnieuw bekeken.
- Wij benaderen verzoeken met een concrete invulling tot het samenvoegen van panden positief en geven de ondernemer snel duidelijkheid.
- Regeling stimulering restauratie monumenten overeind houden.
- Wij onderzoeken de mogelijkheid om het Fluitschip naar Hoorn te halen.
- Wij gaan proberen het herinrichtingproces van winkelcentrum De Huesmolen in beweging te krijgen.
- De winkelopstelling op zon- en feestdagen wordt niet verder uitgebreid. Het aantal koopzondagen blijft dan ook op het huidige niveau. Supermarkten en andere winkels worden niet als avondwinkel aangewezen om op die manier zondagopenstelling mogelijk te maken.

5. Een leven lang leren

Onderwijs biedt mensen kansen om zichzelf te ontwikkelen en te ontplooiën, in een sociale omgeving te functioneren en om achterstanden en armoede zoveel mogelijk te voorkomen. De rol van de gemeente op het gebied van onderwijs ligt bij de onderwijshuisvesting, het onderwijsachterstandenbeleid en het handhaven van de leerplicht. In de periode 2010- 2014 hebben met betrekking tot onderwijs de volgende zaken prioriteit:

- De doordecentralisering van de onderwijshuisvestingsgelden van het voortgezet onderwijs naar de schoolbesturen zal, onder de eerder door de raad vastgestelde voorwaarden, worden voortgezet en gerealiseerd. De keuzevrijheid van ouders en leerlingen met betrekking tot de vrijheid van onderwijs, richting en inrichting is hierbij uitgangspunt.
- Voor het basisonderwijs wordt een toekomstplan opgesteld over de huisvesting van het basisonderwijs, rekening houdend met bevolkingsprognoses, leerlingenprognoses en de bestaande huisvestingscapaciteit van het basisonderwijs. Hierop dient Hoorn samen met de schoolbesturen gezamenlijk te anticiperen.
- De brede schoolontwikkeling zal in de komende bestuursperiode een stevige impuls krijgen. Er worden hierover afspraken gemaakt met tenminste de helft van de scholen. Hierbij wordt gedacht aan samenwerking tussen onderwijs, kinderopvang, sportverenigingen, NME, ijsbaan, schooltuinen, creatieve instellingen of de muziekschool.
- Leerplicht en bestrijden van schooluitval hebben blijvende prioriteit. De doelstelling is dat schooluitval aan het einde van deze bestuursperiode is teruggedrongen tot onder het landelijk gemiddelde.
- Scholen dienen gestimuleerd te worden hun schoolgebouwen open te stellen voor andere gebruikers in het kader van multifunctioneel gebruik, ook in de avonden en in het weekend.
- Met betrekking tot de maatschappelijke stages zal de gemeente een actieve bijdrage leveren aan het vinden van stageplaatsen bij andere (semi) overheidsinstellingen, welzijnsorganisaties en zorginstellingen.
- Wij blijven ons inspannen om HBO- of universitaire opleidingen naar Hoorn als (neven-)vestigingsplaats te halen.

6. Hoorn bruist met kunst en cultuur

We zien Hoorn als echte kunst- en cultuurstad. Dit zorgt ook voor economische impulsen en zet Hoorn internationaal op de kaart. De stad Hoorn is aantrekkelijk om te wonen, werken, leren en recreëren. De kernkwaliteit van Hoorn als historische monumentale VOC-stad aan het water is het hart van de stadspromotie. Wij stimuleren en faciliteren het werkklimaat voor kunstenaars. In Hoorn en de dorpen Blokker en Zwaag is volop ruimte voor volkscultuur. Met kermis en carnavalsoptocht zet Hoorn zich uitgebreid op de kaart. Het verenigingsleven en amateurkunst worden volop ondersteund.

Gezien de financiële situatie van de gemeente zetten we in op brede samenwerking, waarbij partijen gezamenlijk meer zelf gaan doen, zodat kostenreductie hand in hand gaat met vooruitgang.

Onze ambitie is de samenhang tussen historische stad, economie, kunst en cultuur én toerisme te benutten ten behoeve van de (im)materiële welvaart van de stad en haar inwoners.

- Wij beschouwen kunst en cultuur als een van de kernkwaliteiten van de stad, in combinatie met economie en toerisme
- Er komt een nieuwe Kunst- en Cultuurnota waarbij we zorgen voor een professioneel op behoeften van kunstenaars afgestemd atelierbeleid
- Er komt een kunst- en cultuurroute van schouwburg het Park naar het Oostereiland
- Het Westfries Museum wordt verzelfstandigd
- De 1% regeling voor beeldende kunst wordt via maatwerk toegepast en wordt ook aangewend voor toegepaste kunst.
- Wij starten met het opschonen van het gemeentelijk kunstdepot.
- Wij stimuleren en faciliteren amateurvoorstellingen, amateurkunst en volkscultuur (kermis, carnavalsoptocht) met prioriteit
- Wij stimuleren "dubbelgebruik" bestaande gebouwen voor culturele activiteiten en repetities.
- Voorzieningen en evenementen die de relatie stad – cultuur – toerisme – economie

versterken zullen we stimuleren en faciliteren.

- Wij willen ervoor zorgen dat het rijksarchief de VOC-archieven digitaliseert en zo ook beschikbaar maakt voor de inwoners van Hoorn.
- De komende jaren verdient het religieus erfgoed speciale aandacht, omdat vraagstukken rond her- en nevenbestemming steeds meer gaan spelen. De gemeente faciliteert eigenaren en beheerders bij het omgaan met die vraagstukken.

7. Sociaal en stimulerend

Wij willen goed sociaal beleid in Hoorn: Ontzie de mensen die het echt niet zelf kunnen en help daar waar echte armoede (sociaal minimum) is. Het toegankelijk maken van informatie en regels is ook sociaal beleid. Juist kwetsbare groepen hebben immers vaak moeite met het hanteren van de uitgebreide regelgeving in dit land. Daarom zijn juist voor deze groepen voorzieningen als sociaal raadslieden en een eenvoudige en goede sociale kaart van groot belang. Ook creatieve ideeën als een belastingadviseur voor minima willen we bekijken.

Inburgering is geen vrijblijvende zaak. Wij willen dat dan ook zoveel mogelijk stimuleren. Iedereen moet de Nederlandse taal beheersen.

Optimaal gebruik van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) is leidend principe, waarbij wij ons realiseren dat de ombuigingen in de rijksbegroting van invloed zullen zijn op de beschikbaarheid van budgetten. Hiervoor geldt dat wij het niveau van de regelingen zoveel mogelijk ontzien en ons richten op de uitvoering van de WMO.

Inwoners met een uitkering moeten zich kunnen scholen en uitzicht hebben op werk. Iedereen kan en moet meedoen. Wij stimuleren deelname aan de samenleving en zetten daarvoor verschillende instrumenten in, zoals het Sport- en Cultuurfonds. Mensen met een minimum inkomen krijgen fatsoenlijke ondersteuning. Juist in economisch slechte tijden blijft armoede bestrijding nodig.

- De Wet Maatschappelijke Ondersteuning moet efficiënt en verantwoord worden uitgevoerd.
- Wij willen aandacht voor mantelzorgers en vrijwilligers en zorgen voor een betere informatieontsluiting over andere hulpmogelijkheden, bijvoorbeeld vanuit de WMO.
- Vrijwilligers en de vrijwilligerscentrale zijn voor veel verenigingen en organisaties onmisbaar en verdienen dan ook alle steun.
- Hoornse allochtonen zijn vooral Hoornaren. Ze worden gestimuleerd de Nederlandse taal te leren en mee te doen in de Hoornse samenleving, maar integratie is geen vrijblijvende zaak. Van wie hier wil wonen mag iets gevraagd worden. Werken is een goede manier om te integreren.
- Wij willen buurtkamers in alle wijken realiseren, zoveel mogelijk in bestaande voorzieningen.

8. Sportief Hoorn

Het maatschappelijke belang van sportverenigingen is groot en wij willen dit met name stimuleren via de jeugdsport. Wij zijn voorstander van de ontwikkeling naar zogenoemde sportscholen, waarbij de jeugd allerlei activiteiten krijgt aangeboden op de sportverenigingen. Het is gezond voor opgroeiende kinderen om te sporten en er ontstaat binding in de samenleving van Hoorn. Beide vinden wij belangrijk. In de trits breedtesport, semi-topsport en topsport is met name een taak voor de gemeente weggelegd bij het stimuleren van de breedtesport. In de Hoornse verenigingen is natuurlijk ook talent aanwezig dat zich kan meten met de (semi)topsport. De gemeente geeft geen rechtstreekse steun aan (semi)topsporters. Hooguit speelt de gemeente

hierin een stimulerende rol via de verenigingen. Wij zullen ten aanzien van sportevenementen een pro-actieve houding aannemen daar waar het goed is voor Hoorn.

Wij gaan de subsidiesystematiek tegen het licht houden om duidelijkheid te krijgen op welke wijze subsidies worden verstrekt en ook de wijze waarop (sport)accommodaties beschikbaar worden gesteld aan gebruikers.

9. Duurzaam en milieu gewoon doen

Duurzaam denken en doen past in deze tijd. Wij hebben hierin allemaal onze verantwoordelijkheid. Ook Hoorn moet een gepaste bijdrage leveren aan het terugdringen van o.a. de CO₂-uitstoot. Wij voeren een actief beleid in het kader van duurzaamheid via de campagne Puur Hoorn. Hoorn hoeft van ons echter geen milieu-kampioen van Nederland te worden. Symboolpolitiek als autoloze zondagen zet weinig zoden aan de dijk. De coalitie kiest voor maatregelen die structureel iets opleveren, zoals een duurzaam inkoopbeleid. Ook subsidiemogelijkheden voor inwoners die willen investeren in de milieuvriendelijkheid van hun huis blijven bestaan. Het oplossen van knelpunten in de infrastructuur, die lange wachttijden voor automobilisten veroorzaken, zien wij ook als een vorm van milieubeleid. Ontwikkelingen in het schoner maken van automobiliteit moeten op de voet worden gevolgd. Wij stimuleren de aanleg van de benodigde infrastructuur hiervoor.

Om als gemeente de voorbeeldfunctie met betrekking tot duurzaamheid te kunnen waarmaken en duurzaamheid in elk beleidsterrein te kunnen integreren, is een beheersmanagementsysteem nodig bestaande uit een helder begrippenkader, concrete en afrekenbare doelen en ondersteuning voor de organisatie in de vorm van kennis en bruikbare handvatten. Een beheersmanagement systeem als ISO14001 zou daarvoor gebruikt kunnen worden. Wij zullen de bruikbaarheid van een dergelijk systeem onderzoeken.

10. Financiën

De coalitie hecht grote waarde aan een degelijk beheer van de gemeentelijke financiën. Dat betekent onder andere:

- een sluitende meerjarenbegroting, met als randvoorwaarde dat structurele uitgaven gedekt worden door structurele inkomsten;
- dat de algemene reserve op het afgesproken niveau blijft;
- dat het weerstandsvermogen toereikend is;
- dat er een goed inzicht is in de financiële risico's in begroting en grondbedrijf, zodat die goed beheerd kunnen worden.

Aan de inkomstenkant van de begroting zullen wij de lokale belastingen niet meer dan trendmatig verhogen. Voor leges geldt een kostendekkend tarief.

In deze bestuursperiode wordt Hoorn geconfronteerd met een duidelijke afname van de jaarlijkse bijdrage uit het gemeentefonds. Hoewel de omvang van de afname nog onzeker is, zal deze substantieel zijn en moeten we nu al de eerste stappen zetten in de richting van een ombuigingsoperatie. Dat is ook nodig om ruimte te maken voor nieuw beleid en nieuwe investeringen. Wij zullen daarom direct na de zomer met ombuigingsvoorstellen komen. De ombuigingsoperatie wordt gekoppeld aan een kerntakendiscussie.

De omvang van de ombuigingsoperatie is gebaseerd op huidige inzichten en reeds genomen raadsbesluiten en bedraagt € 18 miljoen (10% van het begrotingstotaal). De herkomst van dit bedrag is gebaseerd op:

- het tekort op de meerjarenbegroting, 2,5 miljoen;

- een verwachte korting van maximaal 20% op de uitkering van het gemeentefonds: de bezuinigingen op de rijksbegroting van € 35 mrd. kunnen een korting voor Hoorn betekenen van maximaal € 13,6 mln;
- de wens om ruimte te scheppen voor nieuw beleid.

Wij nemen dit financiële beeld voorlopig over als uitgangspunt voor de start van de ombuigingen.

Onze uitgangspunten voor de ombuigingsoperatie zijn:

- Wij sluiten geen enkele bezuinigingsmaatregel op voorhand uit.
- Wij gaan de uitgaven voor subsidies substantieel verlagen. Daarbij zullen echte keuzes gemaakt moeten worden, en zal de kaasschaafmethode wellicht ook nodig zijn.
- De omvang van de ambtelijk organisatie zal niet op het huidige niveau gehandhaafd kunnen blijven. Zowel de ombuigingsvoorstellen uit de eigen organisatie als een vergelijking met andere gemeenten kunnen meer inzicht bieden in de mate waarin en de snelheid waarmee de personeelsformatie kan worden teruggebracht.
- Daarnaast zullen wij kritisch kijken naar de omvang van de huidige reserves en voorzieningen.
- Een overschot aan eigen vermogen, alsmede een tijdelijke vrijval van reserves en voorzieningen, kan enerzijds ingezet worden voor investeringen in de ondertunneling van het spoor en de verbetering van de Westfrisiaweg en anderzijds om de gevolgen van de ombuigingsoperaties voor de Hoornse samenleving te beperken.
- Uiteraard zullen de financiële buffers van de gemeente een adequate dekking voor mogelijke toekomstige risico's moeten garanderen.

De coalitie is zich bewust van de omvang de ombuigingsoperatie en de impact daarvan op de Hoornse samenleving, de inwoners van Hoorn, bedrijven en instellingen en de medewerkers van de gemeente. De financiële ombuigingsoperatie vereist een zorgvuldige voorbereiding, heldere besluitvorming en goede communicatie.

Hoorn, 7 april 2010

VVD	Wim van Hilten
VOCHoorn	Aart Ruppert
Fractie Tonnaer	Roger Tonnaer
CDA	Michiel Pijl
D66	Arthur Helling